

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЧАСТНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОШКОЛЬНЫХ ГРУПП В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью развития вариативных форм дошкольного образования и определяют порядок создания дошкольных групп в жилых помещениях жилищного фонда, требования к их функционированию, требования к содержанию образовательной услуге дошкольного образования, взаимоотношения между частными образовательными организациями, индивидуальным предпринимателем и родителями (законными представителями).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, это - образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями.

Индивидуальная трудовая педагогическая деятельность в сфере дошкольного образования сопровождается получением доходов, рассматривается как предпринимательская и подлежит регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129 – ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В статье 22.1 данного закона определен Порядок государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и перечень необходимых документов.

Формы заявлений для государственной регистрации некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006 г.

№ 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» (Приложение 1 к приказу ФНС России от 25 января 2012 г.

№ ММВ-7-6/25@ – форма N P11001 - Заявление о государственной регистрации юридического лица при создании; Приложение 13 к - форма

№ P 21001 – Заявление о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя). Требования к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, прописаны в Приложении 20 к приказу ФНС России от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@.

Сведения о регистрирующих органах Пермского края, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещены на сайте Управления Федеральной налоговой службы Пермского края (www.r59.nalog.ru).

Незарегистрированная индивидуальная трудовая педагогическая деятельность не допускается. Физические лица, занимающиеся такой деятельностью с нарушением законодательства Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Все доходы, полученные от такой деятельности, подлежат взысканию в доход соответствующего местного бюджета в установленном порядке.

Индивидуальная трудовая педагогическая деятельность не лицензируется в том случае, если сам предприниматель осуществляет образовательную услугу. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников, должны получить лицензию на осуществление образовательной деятельности до 1 января 2014 года. В случае неполучения до истечения указанного срока индивидуальными предпринимателями лицензий они обязаны прекратить осуществление образовательной деятельности с привлечением педагогических работников (ч.10 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (статья 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Лицензирование образовательной деятельности в Пермском крае осуществляется Государственной инспекцией по надзору в сфере образования по Пермскому краю по адресу: г. Пермь, бульвар Гагарина, д.10, кабине 404, официальный сайт в сети Интернет <http://www.gosobrnadzor.permkrai.ru>.

Порядок получения лицензии:

1. Заполнение формы заявления о выдаче лицензии (Форма заявления утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. N 1032)
2. Подготовка прилагаемых к заявлению документов. К заявлению прилагаются следующие документы:
 - копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
 - копию документа, подтверждающего постановку на учет в налоговом органе;
 - копию документов, подтверждающих наличие у соискателя на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических

занятий, физической культуры и спорта)

в каждом из мест осуществления образовательной деятельности;

- подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам. Форма справки утверждена Приказом Минобрнауки России от 11.12.2012

№ 1032 (Приложение № 3 к Приказу). Содержание справки рекомендуем уточнить в лицензирующем органе;

- сведения о составе педагогических работников и численности детей – форму сведений рекомендуем уточнить в лицензирующем органе;

- копии образовательных программ, разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность (образовательная программа включает в себя учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иные компоненты);

- опись прилагаемых документов.

3. Представление документов в лицензирующий орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 5 ст. 13 Закона о лицензировании). Представленные документы принимаются лицензирующим органом по описи, копия которой с отметкой о дате приема заявления и документов вручается в день приема соискателю или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 7 ст. 13 Закона о лицензировании).

4. Проверка лицензирующим органом соответствия соискателя лицензионным требованиям. После получения заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензионным требованиям (ч. 1 ст. 14 Закона о лицензировании).

5. Получение лицензии. В течение 45 рабочих дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов лицензирующий орган после проведения проверки достоверности содержащихся в них сведений (в том числе проверки соответствия соискателя лицензионным требованиям) должен принять решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении (ч. 1 ст. 14 Закона о лицензировании).

Если соискатель представил неполный комплект документов или заявление было оформлено с нарушением требований, срок на принятие решения исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган полного комплекта документов и (или) правильно оформленного заявления.

Решение о предоставлении лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа одновременно с оформлением самой лицензии. Приказ (распоряжение) и лицензия подписываются руководителем (заместителем руководителя) лицензирующего органа и регистрируются в соответствующем реестре (ч. 4 ст. 14 Закона о лицензировании).

Лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение,

являющееся ее неотъемлемой частью. Законом установлены сведения, которые должны содержаться в приложении к лицензии. По каждому филиалу организации оформляется отдельное приложение с указанием наименования и места нахождения филиала.

В течение трех рабочих дней после подписания и регистрации лицензия вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 5 ст. 14 Закона о лицензировании).

Частная образовательная организация или индивидуальный предприниматель (далее – Организатор) может организовать деятельность дошкольных групп в жилых помещениях жилищного фонда

Помещение можно приобрести, построить или взять в аренду. Но независимо от того, какой вид собственности избирается, оно должно соответствовать требованиям СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно – эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы».

Такие группы организуются в целях развития новых форм дошкольного образования, обеспечения наиболее полного охвата детей дошкольным образованием.

Группы могут иметь общеразвивающую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

Группы организуются для детей в возрасте до 8 лет в жилом помещении, принадлежащем лицу, претендующему на создание Группы, на праве собственности или ином законном основании.

Деятельность Группы осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Порядок создания дошкольной группы в жилом помещении жилого фонда.

Группа открывается в жилых помещениях, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно – эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы».

Группа создается по решению руководителя частной образовательной организации или индивидуального предпринимателя на основании заявления родителей (законных представителей) при наличии у Организатора документов о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Функционирование Группы осуществляется при наличии заключения, подтверждающего соответствие жилого помещения и оборудования жилого помещения санитарному законодательству и СанПиН 2.4.1.3147-13, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей в целях лицензирования образовательной деятельности.

Количество детей в Группе определяется исходя из расчета площади не менее 2,0 метров квадратных в игровой комнате на одного ребенка, фактически находящегося в Группе. Допускается формирование разновозрастных групп.

На должность воспитателя (младшего воспитателя) в Группу может быть принят родитель (законный представитель) одного из ребенка, написавший заявление в Группу или собственник квартиры. Воспитатель (младший воспитатель) должен соответствовать квалификационным требованиям, определенным приказом Минсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

На должность воспитателя в Группу не могут быть приняты лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;
- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;
- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;
- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Воспитатель Группы может получать квалифицированную методическую помощь и поддержку в управлении (отделе) образования муниципального района (городского округа) Пермского края.

Организация деятельности Группы

Группы могут размещаться в жилых помещениях, обеспеченных системами централизованного или нецентрализованного водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции и электроснабжения.

При отсутствии централизованного водоснабжения и канализации помещения Групп оборудуют внутренними системами водоснабжения для механизированной подачи воды и канализации при условии устройства выгребов или локальных очистных сооружений.

Вода должна отвечать санитарно – эпидемиологическим требованиям

к питьевой воде.

Допускается использование печного отопления. При организации печного отопления топка устраивается в недоступном для детей месте.

Прием детей, впервые поступающих в Группу, осуществляется на основании медицинского заключения.

Прием детей в Группы осуществляется на основании заявления и договора между родителями (законными представителями) и образовательной организацией (индивидуальным предпринимателем).

Набор помещений для организации деятельности Группы и их оборудование обеспечивается с учетом режима и ее функционирования в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3147-13.

Режим работы Группы должен соответствовать возрастным особенностям детей и способствовать их гармоничному развитию.

Длительность пребывания детей в Группе определяется возможностью организации приема пищи, дневного сна и прогулок:

- без организации питания и сна пребывание воспитанников не должно превышать 3 – 4 часов в день;

- без организации сна и с возможностью организации однократного приема пищи пребывание воспитанников не должно превышать 5-ти часов в день;

- для пребывания воспитанников более 5-ти часов в день предусматриваются условия по организации питания детей, с интервалом между приемами пищи 3-4 часа, а также условия для сна и прогулок.

Для организации прогулок используют оборудованные детские площадки. Допускается использование внутридомовых территорий, скверов и парков.

Помещения для организации дневного сна оборудуются стационарными кроватями или раскладными кроватями с жестким ложем. Могут быть использованы трансформируемые (выдвижные, выкатные) одно и трехуровневые кровати в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3147-13.

Организация питания детей осуществляется на базе Группы в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3147-13 и учетом режима работы Группы. Приготовление пищи осуществляется в помещении кухни.

Содержание образовательного процесса в Группе определяется основной общеобразовательной программой, разработанной в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования, утвержденными приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» или использовать образовательную программу, входящую в

реестр примерных основных общеобразовательных программ дошкольного образования.

При реализации образовательной программы (части образовательной программы), за исключением игровой, познавательно-исследовательской, художественно-творческой деятельности, продолжительность занятий составляет: для детей от 3 до 4 лет - не более 15 минут, для детей от 4 до 5 лет - не более 20 минут, для детей от 5 до 6 лет - не более 25 минут, для детей от 6 до 8 лет - не более 30 минут. Занятия рекомендуется организовывать в первой половине дня. Перерывы между такими занятиями должны составлять не менее 10 минут. В середине занятия проводят физкультминутку.

При осуществлении образовательной деятельности в иных организационных формах (в виде игровой, познавательно-исследовательской, художественно-творческой деятельности, в том числе в форме мастерских, секций, экскурсий) продолжительность занятий не регламентируется.

Двигательный режим, физические упражнения и закаливающие мероприятия осуществляются с учетом состояния здоровья, возраста детей и времени года.

Медицинское обслуживание детей дошкольной группы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование деятельности Группы

Финансирование деятельности группы (предоставлении субсидий на оказание образовательной услуги) осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 5 марта 2014г. № 138-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно на основании договора о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, заключенного между организацией, в отношении которой принято решение о заключении договора, и Министерством (п.3.1. «Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок).

Для получения субсидий организация ежемесячно в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство отчет о произведенных затратах по форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 5 марта 2014г. № 138-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Субсидии перечисляются Министерством на расчетные счета организаций, в течение 10 рабочих дней со дня получения от организации отчета.

Перечень документов, необходимых для получения субсидии определен п.2.2. Порядка:

- заявка на получение субсидий из бюджета Пермского края в соответствии с утвержденной формой (форма заявки – приложение № 1 к Порядку);
- копии учредительных документов организации (для юридических лиц);
- копию документа, подтверждающего назначение на должность руководителя организации (копию паспорта индивидуального предпринимателя), либо доверенность, подтверждающую полномочия физического лица на подписание заявки от организации;
- копии приказов о зачислении воспитанников в организацию (в случае осуществления образовательной деятельности индивидуального предпринимателя – копии договоров об образовании).

Размер субсидий для организации определяется исходя из фактической численности воспитанников, получавших дошкольное образование в организации в отчетном периоде, количества дней посещения и получения воспитанниками дошкольного образования в организации в отчетном периоде и размера расчетных показателей по расходам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных организациях в расчете на одного воспитанника в разрезе городской и сельской местности, направленности дошкольной организации, длительности пребывания и возрастной категории в день.

Количество дней посещения и получения воспитанниками дошкольного образования в текущем году не может быть больше установленного количества рабочих дней на текущий год в соответствии с действующим законодательством.

Контактные лица в Министерстве образования и науки Пермского края по приему документов для предоставления субсидии:

- консультант сектора экономического анализа и планирования дошкольного образования Черемных Александра Александровна, тел. 217 79 23;
- начальник отдела экономического анализа и планирования общего образования Байдина Татьяна Владимировна, тел. 217 69 60.

Закрытие группы

Группа может быть закрыта по инициативе Организатора.

В случае, если в Группе остается менее 3-х детей.

Приостановлена деятельность Группы по предписанию Государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования по Пермскому краю, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю или Главного управления МСЧ России по Пермскому краю.

Контроль за организацией работы Группы

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций осуществляет Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования по Пермскому краю.

Контроль за выполнением санитарных правил осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Независимая оценка качества образования осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - организация, осуществляющая оценку качества).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г.

№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» независимая оценка качества образования осуществляется в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и реализуемых ими образовательных программ в целях определения соответствия предоставляемого образования потребностям физического лица

и юридического лица, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность, оказания им содействия в выборе организации, осуществляющей образовательную деятельность, и образовательной программы, повышения конкурентоспособности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и реализуемых ими образовательных программ на российском и международном рынках.

Правовое регулирование

Правовое регулирование создания и осуществления деятельности образовательного учреждения, как государственного, так и негосударственного, строится на общих принципах и регламентируется в большинстве случаев одними и теми же законодательными и нормативно-правовыми актами.

1. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях»;
4. Федеральный закон от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 129 – ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
6. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"
7. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав

потребителей» (в редакции от 2 июля 2013 г.);

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»);

9. Приказ Минобрнауки России от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

10. Приказ Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

11. СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно – эпидемиологические правила и нормативы», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 68;

12. Закон Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308 – ПК «Об образовании в Пермском крае» (принят Законодательным Собранием Пермского края 20 февраля 2014 г.);

13. Постановление Правительства Пермского края от 5 марта 2014 г. № 138-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».